

Evaluación del Impacto en la Salud: desde el aprendizaje en un barrio de Bilbao hacia las nuevas perspectivas en el País Vasco

Merche Estébanez y Amaia Bacigalupe

Dirección de Salud Pública y Dirección de Gestión del
Conocimiento y Evaluación

Departamento de Sanidad y Consumo. Gobierno Vasco

osagin
Osasun-impaktuaren ebaluaketa
Evaluación del impacto en la salud



El desarrollo de la EIS en Euskadi

- Primera experiencia: la EIS de Uretamendi-Betolaza-Circunvalación
- Diseño de una herramienta de cribado para la EIS en la administración autonómica
- Evaluación del impacto en la equidad de acceso y uso del sistema sanitario según el nuevo sistema de citación de O-sarean
- EIS de la regeneración de la bahía de Pasaia
- Exploración de la inclusión de la salud en EcoEuskadi 2020
- Formación de un ekitalde en Udalsarea para el desarrollo de la EIS a nivel municipal
- Creación de un grupo de trabajo para el desarrollo de la estrategia de implantación de la EIS en Euskadi
- Talleres de formación: Departamento de Sanidad (80 técnicos) y técnicos del Ayuntamiento de Bilbao.
- Organización del Congreso Internacional EIS de Granada 2011.

osagin
Osasun-impaktuaren ebaluaketa
Evaluación del impacto en la salud



¿Qué es la EIS?

“Una combinación de procedimientos, métodos y herramientas por la que una política puede ser juzgados sobre sus efectos **potenciales** sobre la salud de una población, y sobre la distribución de esos efectos en esa población”

WHO European Centre for Health Policy. Health impact assessment. Main concepts and suggested approach. Gothenburg Consensus Paper, 1999

“Estimación de los efectos de una actuación específica sobre la salud de la población”

Merseyside Guidelines



Naturaleza prospectiva

osagin

Osasun-impaktuaren ebaluaketa
Evaluación del impacto en la salud



¿Qué es la EIS?

Para:

- Mejorar la calidad de las decisiones políticas, **reduciendo la incertidumbre**
- Realizando recomendaciones que **maximicen las ganancias en salud y minimicen los impactos negativos**
- Reducir las desigualdades sociales en salud

“Hacer las políticas públicas más saludables”

Adaptado de: Scott-Samuel A. J Epidemiol Comm Health 1998;52:704-5

osagin

Osasun-impaktuaren ebaluaketa
Evaluación del impacto en la salud



La EIS en Euskadi: el proyecto piloto de Uretamendi-Betolaza y Circunvalación

Origen: El Plan de Salud de la CAPV 2002-2010

Dos grandes metas:

- Mejorar la salud de la población
- **Disminuir las desigualdades sociales en salud**

Actuaciones:

- Diseño y evaluación del impacto sobre las desigualdades sociales en salud de las políticas publicas sectoriales

- EIS concurrente y prospectiva sobre una política de regeneración urbanística en un barrio socioeconómicamente desfavorecido de Bilbao.
- 5 áreas de estudio: accesibilidad, espacios verdes y soterramiento líneas AT
- Recogida de datos cualitativa (grupos de discusión y entrevistas en profundidad) y cuantitativa (análisis de la mortalidad y otros indicadores de salud)
- 22 propuestas de mejora de la intervención

Evaluación del impacto en la salud del Plan de Reforma Integral de Uretamendi-Betolaza y Circunvalación



La EIS en el ámbito municipal: Proyecto de Reforma Integral de UBC (Bilbao)

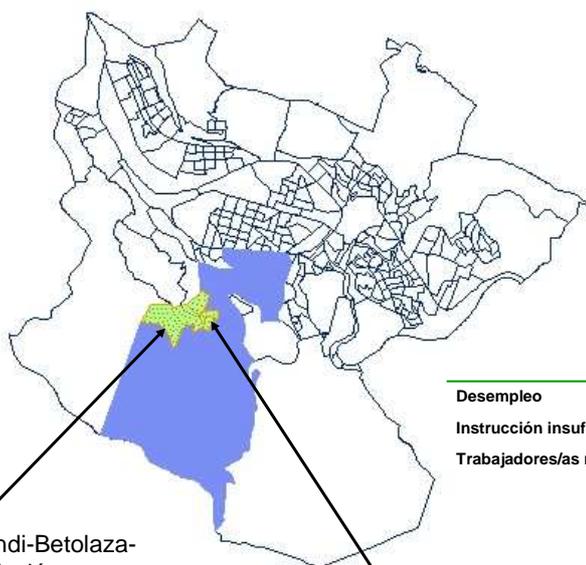
osagin
Osasun-inkaktuaren ebaluaketa
Evaluación del impacto en la salud

Evaluación del impacto en la salud del Plan de Reforma Integral de Uretamendi-Betolaza y Circunvalación



osagin
Osasun-inkaktuaren ebaluaketa
Evaluación del impacto en la salud

ELUSKO JAURLARITZA GOBIERNO VASCO
OSASUN SAILA DEPARTAMENTO DE SALUD



Uretamendi-Betolaza-Circunvalación

Distrito 7 Rekalde

	UBC	Bilbao
Desempleo	18,7%	14,7%
Instrucción insuficiente	47,3%	28,1%
Trabajadores/as manuales	81,3%	44,5%

osagin
Osasun-inkaktuaren ebaluaketa
Evaluación del impacto en la salud

ELUSKO JAURLARITZA GOBIERNO VASCO
OSASUN SAILA DEPARTAMENTO DE SALUD

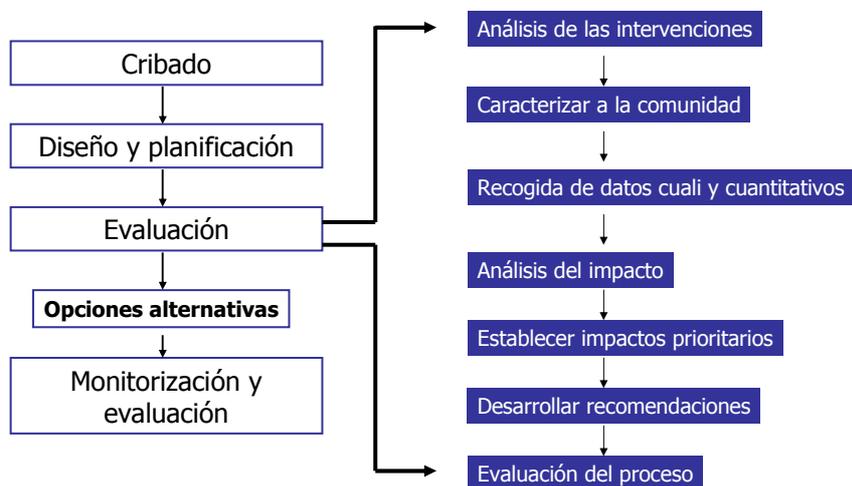




El Proyecto de Reforma integral (PRI) de UBC

- 2 viales de acceso rodado
- Construcción del parque de Gaztelapiko
- Construcción de dos ascensores:
 1. Entre el barrio y Bilbao
 2. Dentro del barrio
- Mejora de la red de saneamiento aguas pluviales
- Soterramiento de unas líneas de media y alta tensión

Esquema EIS



Diseño y planificación (scoping)

- **Objetivos de la EIS:**
 - Realizar una evaluación concurrente y prospectiva del impacto sobre la salud y las desigualdades sociales en salud del PRI de UBC
- **Creación de dos comités para supervisar el proceso:**
 - **Dirección**
 - Ayuntamiento de Bilbao
 - Ingeniería encargada de las obras
 - Dpto. de Sanidad
 - Equipo evaluador
 - **Seguimiento**
 - Representantes de asociaciones vecinos/as

Evaluación: esquema resumen

3 fuentes principales de información:

1. Caracterización socioeconómica y sanitaria de la población
2. Revisión sistemática de la bibliografía
3. Recogida cualitativa de datos:
 - 4 grupos de discusión: profesionales que trabajaban para el barrio y vecinos/as de diversa edad.
 - 4 entrevistas en profundidad: farmacéutica, dtora. del Distrito, técnico de la ingeniería y representante Plataforma Vecinos/as.

Resultados: resumen de impactos y recomendaciones

Ascensores/Viales

Determinante de la salud	Resultado en salud	Tipo	Evidencia	DSS
<p>1. Mejora de la accesibilidad general (facilitará movilidad hacia dentro y fuera) que:</p> <p>(a) Mejorará la comunicación interpersonal, que fortalece las <u>redes sociales y la cohesión social</u> en el barrio y respecto al resto de la ciudad</p>	↓ mortalidad por todas las causas, mejor recuperación de enf. cardiovasc. y enf. cerebrovasc ↓estrés, ansiedad y depresión	+	Berkman,1999 Stansfeld,1999 Wilkinson,1998 Kaplan,1994	Las mejoras en la accesibilidad benefician – a: Betolaza.
<p>(b) Se facilitarán los desplazamientos a pie, como medio de transporte o recreación. Aumentará la <u>práctica de ejercicio físico</u></p>	↓ mortalidad por todas las causas, ↓ de riesgo cardiovascular, diabetes y mejora de la salud mental (autoestima, depresión,función cognit.)	+	WHO,2000,2002 Mutrie,2000,2002 NHC,1998	Benefician + a: Personas mayores, discapacitadas, personas sin coche y padres / madres.
<p>(c) El nuevo vial <u>aumentará volumen tráfico</u> y la salida del ascensor de Uretam a Betol. podría aumentar los atropellos a peatones</p>	Morbimortalidad asociada a accidentes	-		

• Recomendaciones

- **Mejorar los accesos al barrio de Betolaza** debido a que la construcción del ascensor no satisface las necesidades de movilidad de los/as vecinos/as (mayores)
- **Mejorar la accesibilidad al interior de las viviendas** de UBC (subvenciones)
- **Garantizar una salida segura del ascensor** que une los barrios de Betolaza y Uretamendi, que evite atropellos
- **Puesta en práctica de medidas preventivas de accidentes en viales** (pasos elevados debidamente señalizados y medidas “antivelocidad”)

Conclusiones

- La EIS es una herramienta útil para incluir la salud en la elaboración de políticas sectoriales no sanitarias
- Impulsa la implicación de los agentes (personas a cargo de las decisiones políticas y demás agentes sociales) y el conocimiento del modelo de los determinantes sociales de la salud
- Democratiza el proceso de elaboración de políticas públicas con la implicación de la comunidad

Limitaciones de la EIS

- Características de la intervención:
 - ¿parcialmente en marcha?
 - ¿petición de los promotores?
- Insuficiente “evidencia” adaptada a nuestro contexto (validez externa) y dificultades de establecer relaciones de causalidad
- Dificultades para el trabajo intersectorial y desconocimiento del modelo de los determinantes sociales de la salud
- “Lo atractivo de los números” y la difícil gestión de la incertidumbre