

# 5º CONAMA LOCAL

## CIUDADES VERDES Y REGENERACIÓN URBANA



*Antonio Serrano Rodríguez.*  
Presidente de FUNDICOT.

VITORIA  
29 de noviembre de 2011

# ¿QUÉ ENTENDEMOS POR CIUDADES VERDES EN EL MARCO DE UNA POLÍTICA DE REGENERACIÓN URBANA INTEGRADA (RUI)?

ES UNA **POLÍTICA Y PRÁCTICA DE INTERVENCIÓN**, QUE DEBE:

- DEFINIR SUS OBJETIVOS CONCRETOS PARA CADA ÁMBITO DE INTERVENCIÓN. **LA IMPORTANCIA DE LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL, PERO TAMBIÉN DE LOS DERECHOS Y DEBERES DE LOS CIUDADANOS, DE LA COHESIÓN SOCIAL Y DE LA SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA.**
- ESTABLECER EL DIAGNÓSTICO CONCRETO (NI TODAS LAS TIPOLOGÍAS DE CIUDADES, NI TODAS LAS CIUDADES DE UNA MISMA TIPOLOGÍA PRESENTAN SITUACIONES, PROBLEMAS O POTENCIALIDADES SEMEJANTES) Y SEGUIR LA EVOLUCIÓN (OBSERVATORIOS) DEL ÁMBITO CORRESPONDIENTE. **LA IMPORTANCIA DE LA DIMENSIÓN TERRITORIAL Y DE LOS CONDICIONANTES DEL CAMBIO GLOBAL.**
- DELIMITAR DE FORMA PRECISA LA CAPACIDAD DE INTERVENCIÓN (ECONÓMICO-FINANCIERA, COMPETENCIAL Y DE GESTIÓN). **LA IMPORTANCIA DE ARTICULAR LOS NIVELES DE COLABORACIÓN, CONCERTACIÓN Y COORDINACIÓN DE ACTUACIONES PÚBLICAS.**
- APLICAR LOS PRINCIPIOS DEL BUEN GOBIERNO: **TRANSPARENCIA, INFORMACIÓN, PARTICIPACIÓN, CONCERTACIÓN, CORRESPONSABILIZACIÓN.**
- ESTABLECER PRIORIDADES POR LA EFICACIA Y EFICIENCIA DE LAS MEDIDAS Y CONSIDERAR BUENAS PRÁCTICAS. **LA EVALUACIÓN ES ESPECIALMENTE IMPORTANTE EN UN MARCO DE FUERTES RESTRICCIONES PRESUPUESTARIAS.**

# *LAS CIUDADES VERDES COMO RESPUESTA*

## *PRIORIZAR CRITERIOS MEDIOAMBIENTALES:*

- *ACTIVIDADES BAJAS EN CARBONO (CARBONO 0):*
  - *ECONOMÍA VERDE*
  - *VIVIENDAS BIOCLIMÁTICAS*
  - *MINIMIZAR MOVILIDAD OBLIGADA*
  - *SOLUCIONES AL TRANSPORTE POR MEDIOS NO MOTORIZADOS Y POR TTE. PÚBLICO.*
  - *REUTILIZACIÓN DE RESIDUOS COMO CRITERIO BÁSICO DE GESTIÓN.*
  - *CICLO INTEGRADO DEL AGUA*
  - *PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE ENERGÍA DISTRIBUIDA.*
- *LA CIUDAD, EL PATRIMONIO NATURAL Y LA BIODIVERSIDAD*
  - *INTEGRACIÓN EN RED DE ESPACIOS Y ZONAS VERDES. EL BALANCE DEL USO DEL SUELO.*
  - *LA PERSONALIZACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD EN EL CIUDADANO.*
- *LA CIUDAD Y EL PATRIMONIO TERRITORIAL*

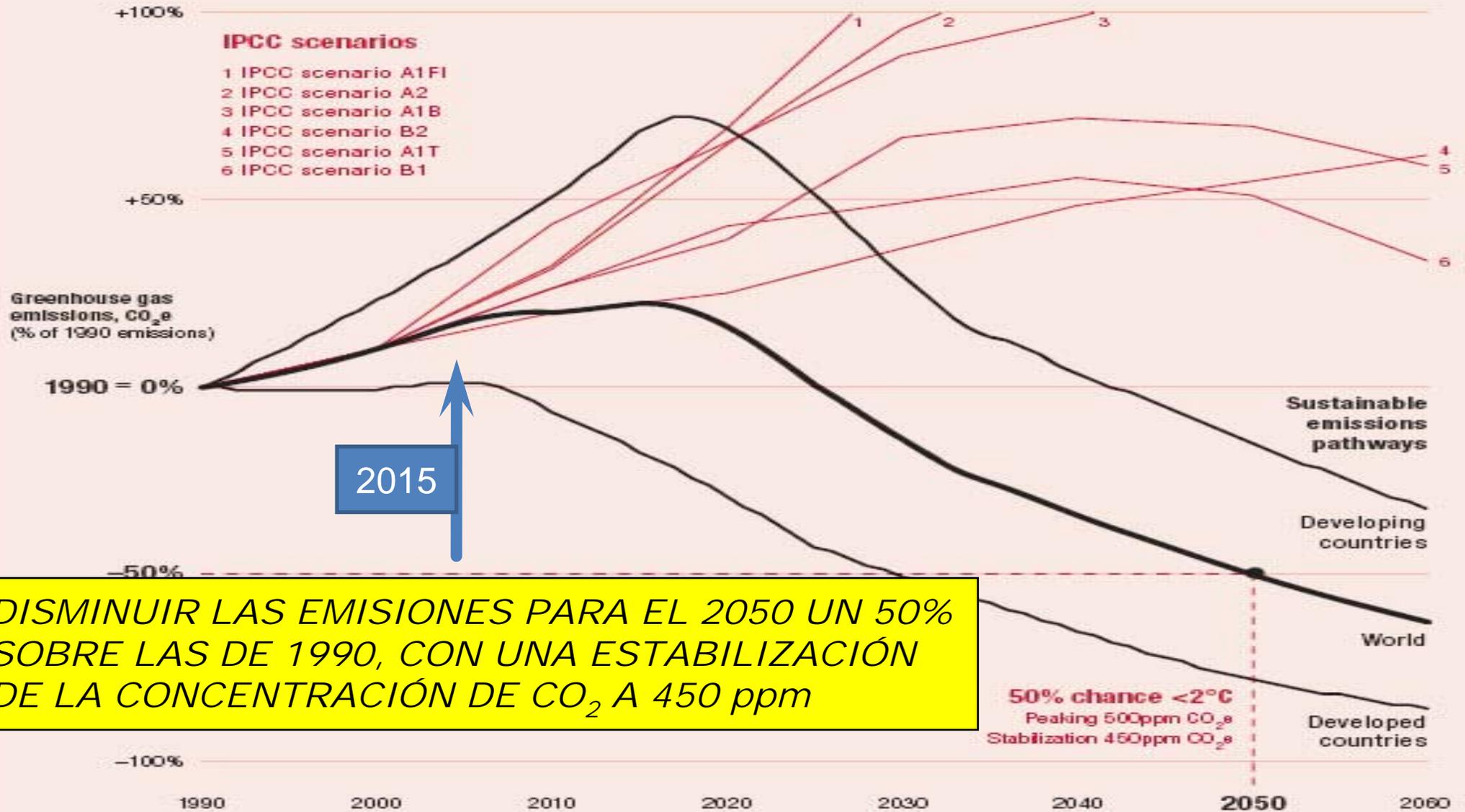
# *LA INFLUENCIA DEL CAMBIO GLOBAL SOBRE LAS POSIBILIDADES DE DESARROLLO DE LAS CIUDADES VERDES EN LA RUI.*

- *CAMBIOS CONTÍNUOS EN CONDICIONANTES EXTERNOS*
  - *RESILENCIA*
  - *LAS VENTAJAS DE LA COOPERACIÓN SOBRE LA COMPETENCIA.*

- *GLOBALIZACIÓN FINANCIERA*
- *GLOBALIZACIÓN ECONÓMICA*
- *GLOBALIZACIÓN SOCIAL*
- *GLOBALIZACIÓN AMBIENTAL:*
  - *CAMBIO CLIMÁTICO.*
  - *CONTAMINACIÓN.*
  - *LLUVIAS ÁCIDAS.*
  - *PÉRDIDA BIODIVERSIDAD.*
  - *BASURAS.*
  - *DEGRADACIÓN PATRIMONIO.*
  - *DESERTIFICACIÓN.*

# ¿QUÉ APORTA NUESTRA CIUDAD?

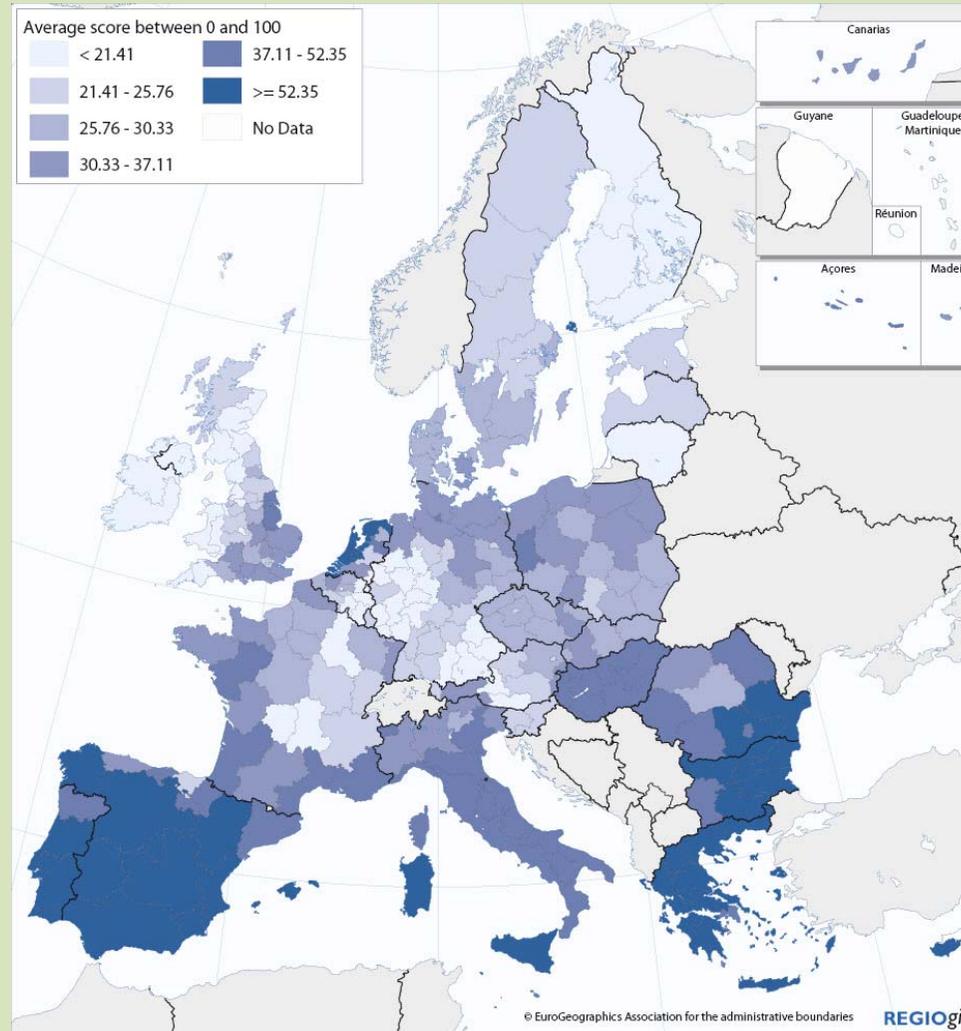
## ESCENARIOS PARA LA SOSTENIBILIDAD



DISMINUIR LAS EMISIONES PARA EL 2050 UN 50% SOBRE LAS DE 1990, CON UNA ESTABILIZACIÓN DE LA CONCENTRACIÓN DE CO<sub>2</sub> A 450 ppm

# RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA: SEGURIDAD Y BIENESTAR CIUDADANO.

PREPARAR A LAS CIUDADES PARA EL **INCREMENTO DE RIESGOS NATURALES ASOCIADOS AL CAMBIO CLIMÁTICO** Y ESTABLECER **MECANISMOS DE ADAPTACIÓN** FRENTE A LOS MISMOS (SEQUÍAS, INUNDACIONES, TEMPORALES MARINOS, CRECIMIENTO DEL NIVEL DEL MAR, ... )

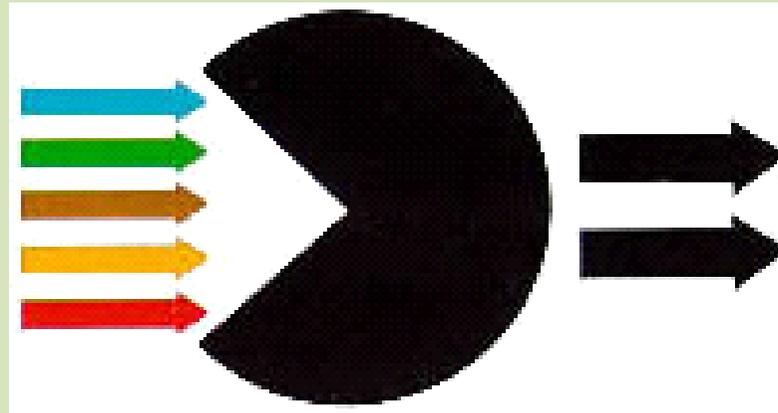


UE: **ÍNDICE DE VULNERABILIDAD AL CAMBIO CLIMÁTICO. 2020**

**LAS ZONAS MÁS EXPUESTAS INCIDEN DE FORMA CLARA EN EL SUR DE EUROPA Y EN LOS PAÍSES BAJOS. PRÁCTICAMENTE TODA ESPAÑA APARECE COMO ZONA MÁS DESFAVORABLE.**

# RECURSOS Y EMISIONES GENERADOS DIARIAMENTE POR UNA CIUDAD EUROPEA DE UN MILLÓN DE HABITANTES

- Utiliza 11.500 ton de combustibles sólidos
- Gasta 2.000 ton de alimentos
- Consume 320.000 ton de agua



- Genera 25.000 ton de CO<sub>2</sub>
- Produce 1.600 ton de residuos
- Emite 300.000 ton de aguas residuales

Fuente: Towards an Urban Renaissance

# RETOS QUE SE PLANTEAN A LA RUI DE LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

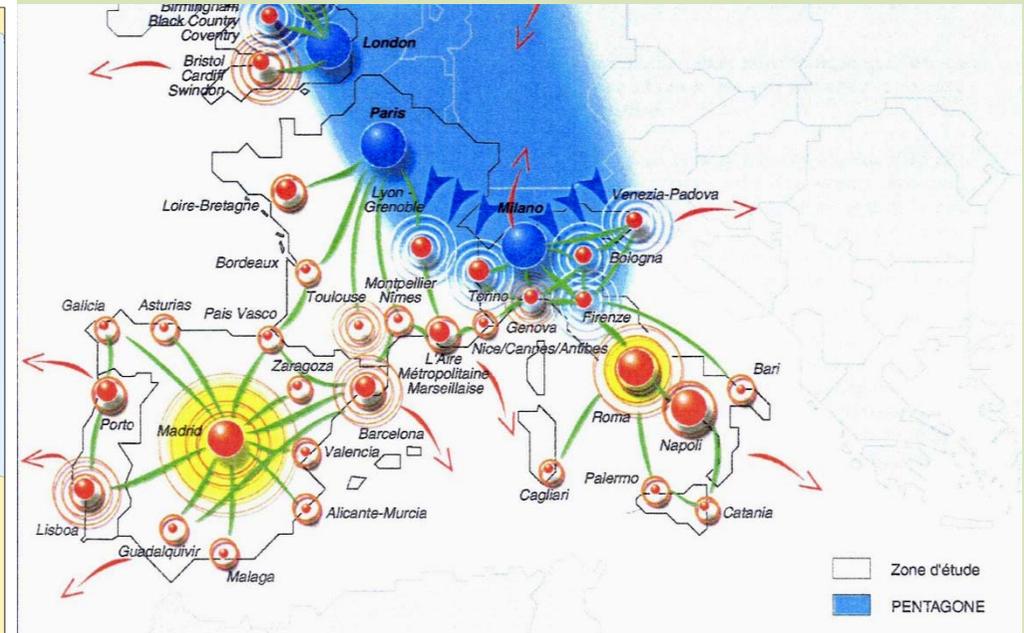
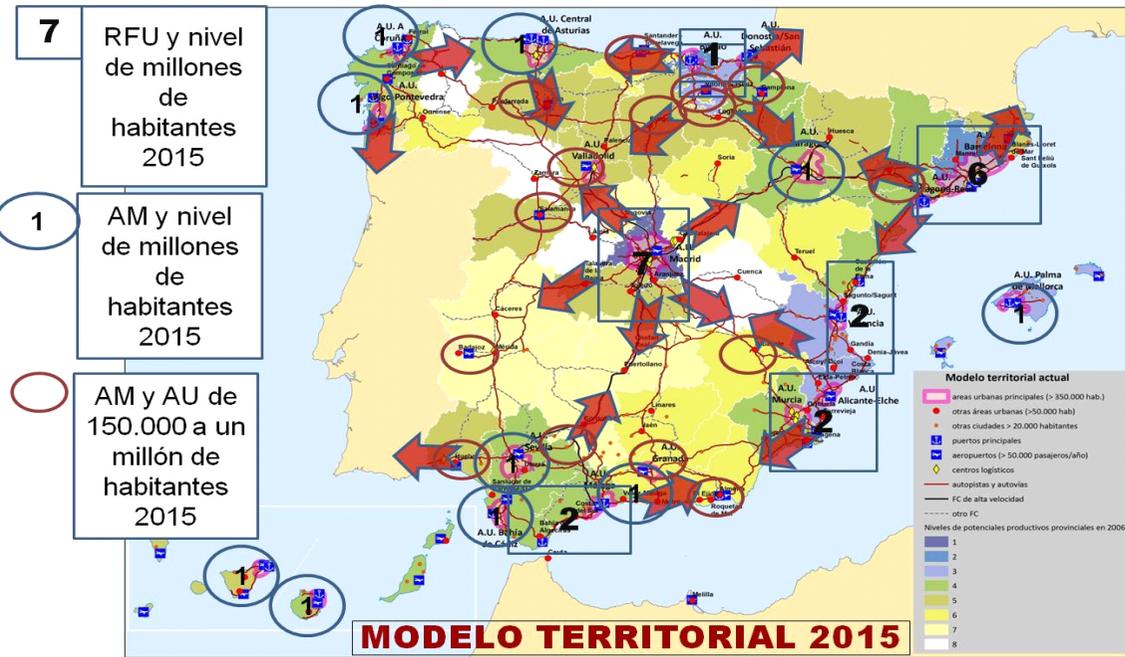
## SALUD CIUDADANA Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL.

- MEJORAR LA **CALIDAD AMBIENTAL URBANA** (CONTAMINACIÓN, RUIDO, ACCESO A ESPACIOS LIBRES, ETC.) **Y SU INCIDENCIA SOBRE LA SALUD CIUDADANA**, MINIMIZANDO LOS IMPACTOS DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y DE RELACIÓN EN EL MEDIO URBANO.
- MEJORAR EL **METABOLISMO URBANO Y LOS CONSUMOS DE RECURSOS Y EFECTOS AMBIENTALES DEL CICLO DE VIDA DE LAS NUEVAS ACTUACIONES SOBRE LA CIUDAD** PARA PROPICIAR UNA CRECIENTE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL DEL HECHO URBANO.
- EN SÍNTESIS, **PLANTEAR OTRA CONCEPCIÓN DE LA CIUDAD QUE TENGA EN CUENTA LA PROBLEMÁTICA DE LOS LÍMITES AMBIENTALES**, LOS "TEMAS CLAVE" SON:
  - EL CONSUMO ENERGÉTICO Y LA EMISIÓN DE GASES DE EFECTO INVERNADERO.
  - LA MOVILIDAD URBANA.
  - LA EDIFICACIÓN Y OCUPACIÓN DEL SUELO POR LA CIUDAD DISPERSA.
  - LA CALIDAD DEL AIRE EN LAS CIUDADES.
  - EL CONSUMO DE MATERIALES Y LA GENERACIÓN DE RESIDUOS.
  - EL CICLO URBANO DEL AGUA.
  - LA AFECCIÓN A LA BIODIVERSIDAD Y LA BIOCAPACIDAD URBANA.
  - LA HUELLA ECOLÓGICA URBANA.

# RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

## LA DIMENSIÓN TERRITORIAL.

- POTENCIAR LA **INTEGRACIÓN EN EL SISTEMA DE CIUDADES** CONSIGUIENDO QUE LAS CIUDADES DE CADA NIVEL Y FUNCIÓN APROVECHEN LAS ECONOMÍAS DE ESCALA, AGLOMERACIÓN, URBANIZACIÓN Y CONOCIMIENTO, DEL CONJUNTO DEL SISTEMA DE CIUDADES, OPTIMIZANDO EL PAPEL DE LAS TIC, DEL TRABAJO EN RED Y DE LOS CENTROS DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN EL PROCESO.
- LA CONSIDERACIÓN DEL ÁMBITO INTERURBANO, URBANO, PERIURBANO, Y RURURBANO DE INFLUENCIA DE CADA CIUDAD DEBE SER PARTE INTRÍNSECA DE CONSIDERACIÓN EN LA ACTUACIÓN. **CONCEPTOS COMO EL DE COMPLEMENTARIEDAD, CONCERTACIÓN O COLABORACIÓN SÓLO TIENEN SENTIDO EN EL MARCO DE ESTA CONSIDERACIÓN TERRITORIAL INTEGRADA.**

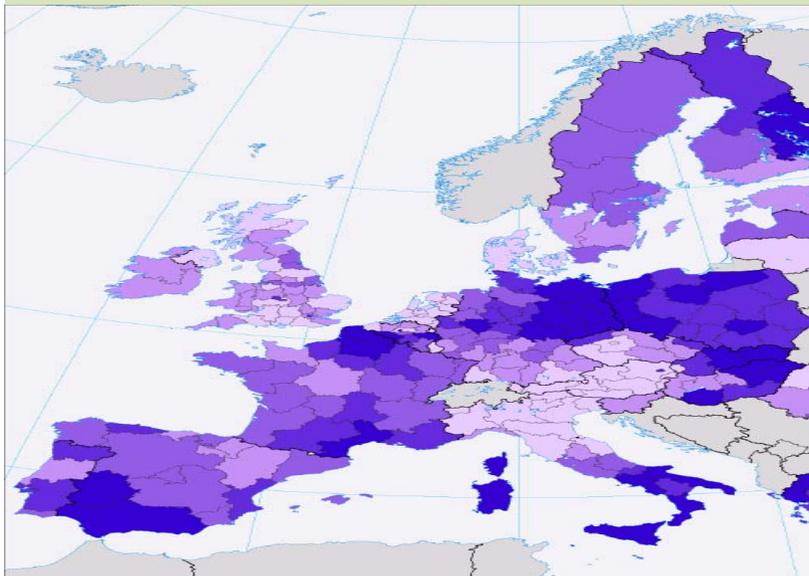


# RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

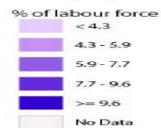
## BIENESTAR, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD EN LA CIUDAD.

POTENCIAR EL BIENESTAR DE LOS CIUDADANOS QUE RESIDEN EN LAS CIUDADES ESTÁ ASOCIADO A LA **EXISTENCIA DE EMPLEOS CON REMUNERACIONES ADECUADAS**, LO QUE EXIGE EL MANTENIMIENTO Y PROGRESO DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMPETITIVAS EN LAS ÁREAS DE MERCADO DE CADA CIUDAD Y LA AMPLIACIÓN DE ÉSTAS.

**LA ECONOMÍA VERDE ES UN CLARO POTENCIAL.**

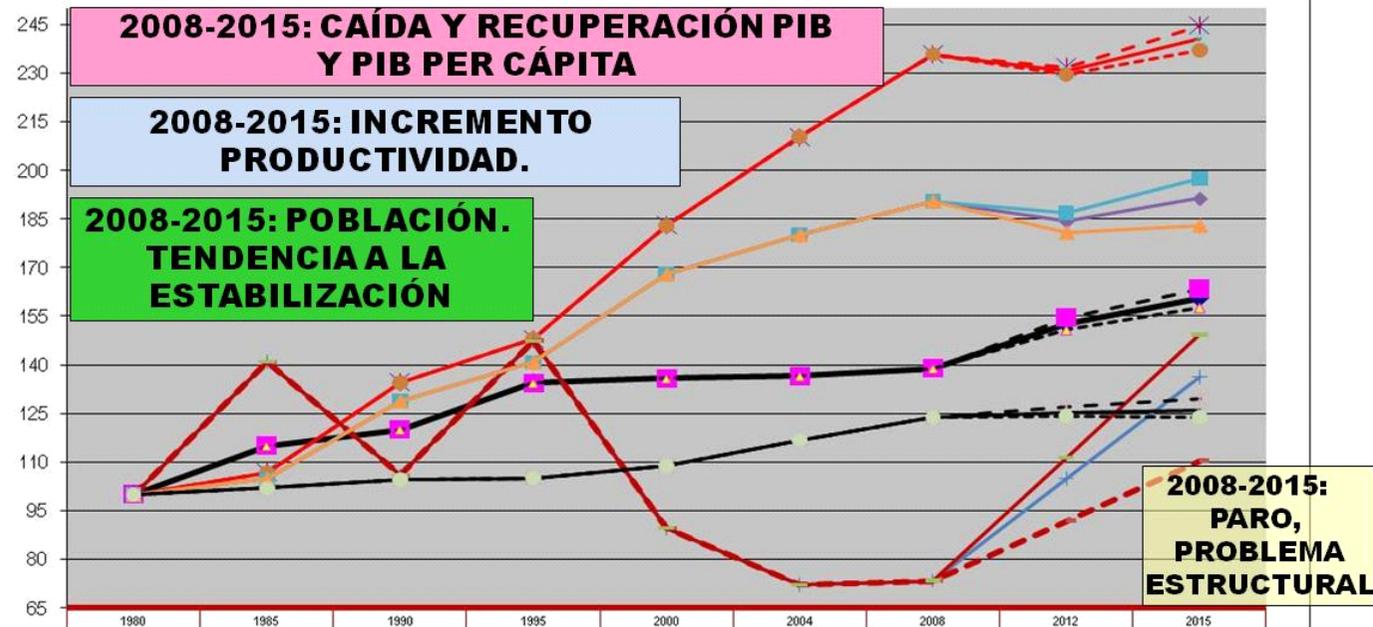


Unemployment rate, 2007



EU-27 = 7.2  
Source: Eurostat

### ESCENARIOS DE EVOLUCIÓN 2008-2015

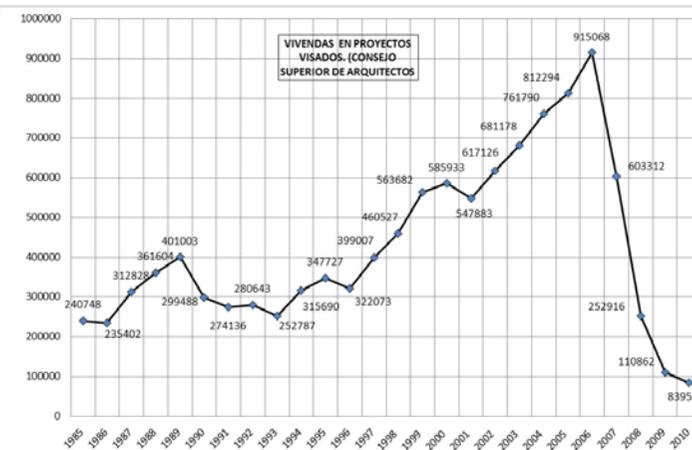
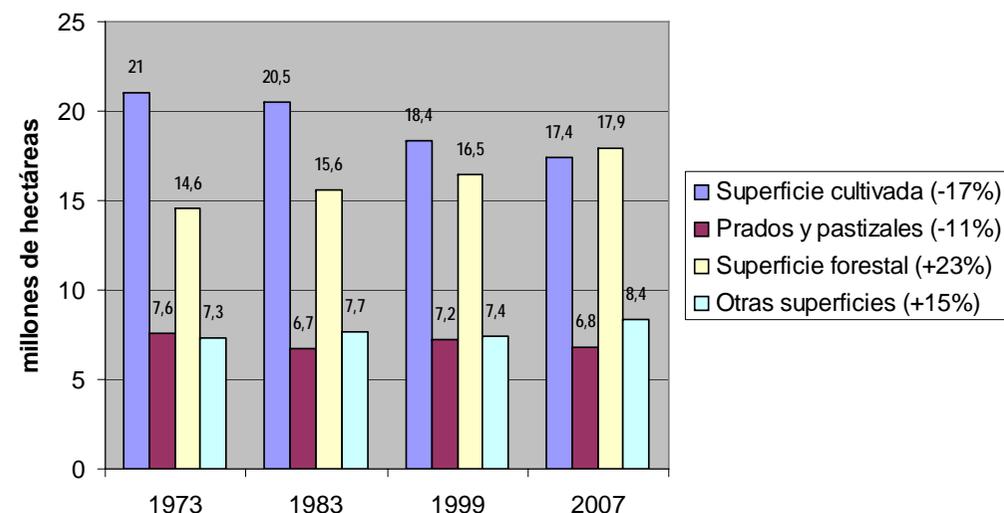


# RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

## EL FENÓMENO METROPOLITANO Y LA PROBLEMÁTICA DEL PARQUE INMOBILIARIO A REGENERAR

- ESPAÑA TIENE DEL ORDEN DEL 5% DE SU TERRITORIO ARTIFICIALIZADO Y DEL ORDEN DEL 28% PROTEGIDO.
- LA SUPERFICIE CON MAYOR CRECIMIENTO ES LA FORESTAL, PERO TIENE UN PARQUE DE VIVIENDAS Y SUPERFICIE INDUSTRIAL VACÍOS Y DE VIVIENDAS DE SEGUNDA RESIDENCIA O EN CONSTRUCCIÓN DESPROPORCIONADO.
- A FINALES DE 2011 EL PARQUE ESTIMADO DISPONIBLE PARA SER OFERTADO SE SITUABA SOBRE LAS 2.000.000 VIVIENDAS.

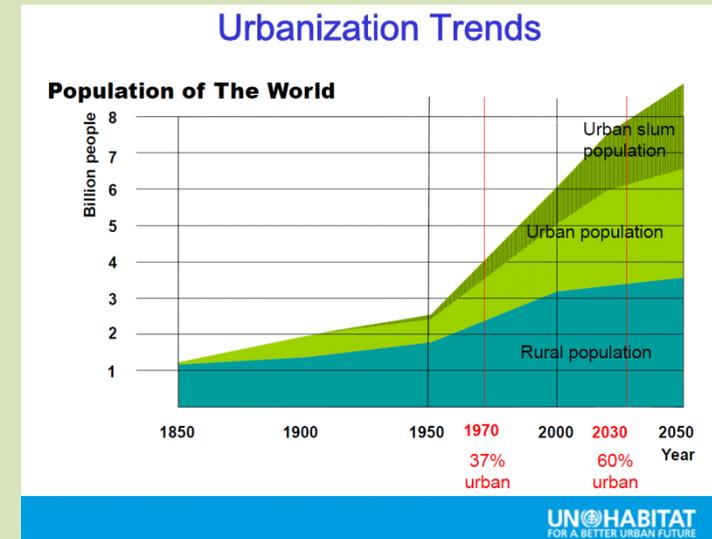
### EVOLUCIÓN EN LOS USOS DEL SUELO



# RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

## BIENESTAR, EMPLEO Y COMPETITIVIDAD URBANA.

- LA **CRISIS ACTUAL Y LAS POLÍTICAS DE AJUSTES FISCALES IMPUESTAS** VAN A OBLIGAR A UNA REDUCCIÓN DEL ACCESO A LOS BIENES PÚBLICOS Y AL INCREMENTO DE LOS PRECIOS Y TASAS PÚBLICAS, INCIDIENDO MÁS NEGATIVAMENTE SOBRE LOS MÁS DESFAVORECIDOS Y **REDUCIENDO LOS NIVELES DE COHESIÓN SOCIAL**.
- EL HORIZONTE DE LAS CIUDADES EUROPEAS A PREVER Y SUPERAR PUEDE SER EL DE UNA **PÉRDIDA CRECIENTE DE COHESIÓN SOCIAL Y AGRAVAMIENTO DE LOS CONFLICTOS ASOCIADOS**, CON AMPLIOS GRUPOS DE POBLACIÓN CON RENTAS Y CONDICIONES DE VIDA EMPEORANDO, UNA POBLACIÓN CRECIENTEMENTE ENVEJECIDA Y UNA PRESIÓN INMIGRATORIA DE POBLACIÓN DE PAÍSES TERCEROS CON DIFICULTADES PARA ENCONTRAR EMPLEO FORMAL.
- **LOGRAR LA INTEGRACIÓN Y LA COHESIÓN SOCIAL ES UNA LABOR QUE SE PRESUME CON DIFICULTADES CRECIENTES.**

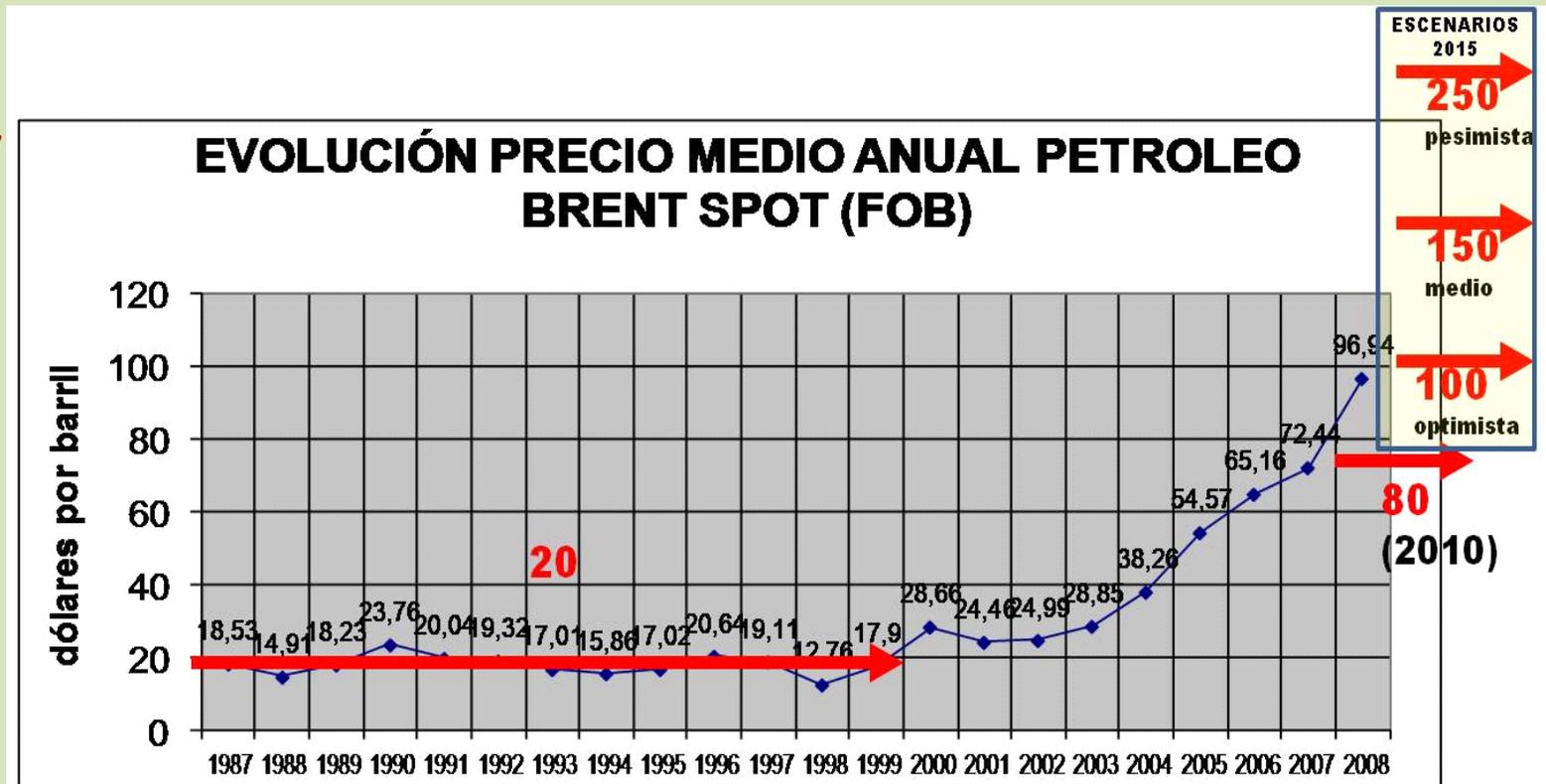


# RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

## VULNERABILIDAD ENERGÉTICA.

SUPERAR EL RETO DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA URBANA, MEJORANDO SU INTENSIDAD ENERGÉTICA, EL CONSUMO ENERGÉTICO PER CÁPITA Y LA REDUCCIÓN DE EMISIONES GENERADORAS DE EFECTO INVERNADERO DE ORIGEN ENERGÉTICO EN LAS CIUDADES.

*España depende casi al 100% de las importaciones de petróleo, de gas natural y de uranio y cerca del 80% del carbón.*



# RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

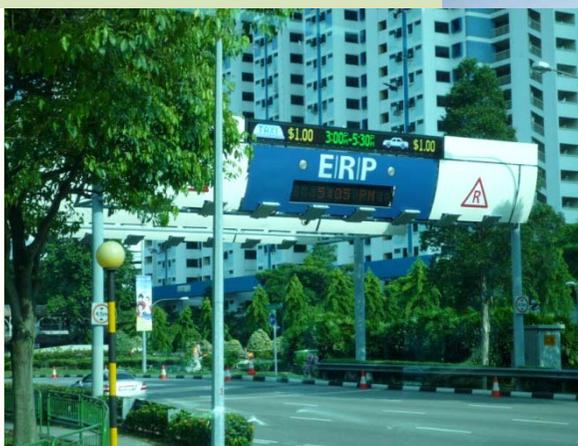
## ENERGÍA, TRANSPORTE Y MEDIO AMBIENTE.

PROMOVER UNA ORDENACIÓN TERRITORIAL Y URBANA MINIMIZADORA DE LAS NECESIDADES DE TRANSPORTE EN MEDIOS MOTORIZADOS, OPTIMIZANDO LA UTILIZACIÓN DE LOS TRANSPORTES PÚBLICOS PARA LA RESOLUCIÓN DE LA MOVILIDAD OBLIGADA.

CAMBIO  
GLOBAL  
ESPAÑA  
2020

PROGRAMA TRANSPORTE

LA URGENTE NECESIDAD  
DE OTRAS PRIORIDADES  
EN LOS OBJETIVOS,  
PLANES E INVERSIONES



[www.fundicot.org](http://www.fundicot.org)

009

# RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

## NUEVAS FORMAS DE GOBIERNO Y PARTICIPACIÓN.

- AFRONTAR **NUEVAS FORMAS DE GOBIERNO (GOBERNANZA)** EN NUESTRAS CIUDADES. EL PAPEL DE LA GESTIÓN PÚBLICA Y EL PESO DEL INTERÉS GENERAL EN LA TOMA DE DECISIONES ESTÁ CAMBIANDO. EL FUTURO DE ESTOS Y SU POSIBLE ÉXITO NO SÓLO DEPENDE DE MÁS Y MEJOR GOBERNANZA, SINO DE LA ADOPCIÓN DE NUEVAS FORMAS Y SISTEMAS DE GESTIÓN **QUE ENFOQUEN NO SÓLO LA RESOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS ACTUALES, SINO QUE PREVEAN LOS FUTUROS Y ENCAUCEN SU RESOLUCIÓN EN EL PRESENTE.** LA GOBERNANZA ANTE EL CAMBIO GLOBAL DEBE ESTABLECER LOS ESCENARIOS PREVISIBLES Y POTENCIAR LAS POLÍTICAS QUE APOYEN LOS CAMBIOS Y TRANSICIONES POSITIVAS Y EVITEN PROCESOS NO DESEABLES.
- **POTENCIAR LA CAPACIDAD DE APRENDIZAJE DE LAS BUENAS PRÁCTICAS EXISTENTES** A NIVEL DE DISTINTAS POLÍTICAS TERRITORIALES Y URBANAS EN MATERIA DE INNOVACIÓN, METODOLOGÍA DE APRENDIZAJE, DIÁLOGO INTERCULTURAL, POTENCIACIÓN DE LOS EMPRENDEDORES, CAPACIDAD DE CONCERTACIÓN Y PARTICIPACIÓN, ETC.



Carlsberg a CO2-neutral city



To create a balance between social, environmental and economical sustainability



ECO-METROPOLE  
Our vision for  
Copenhagen 2015

World's best city for cyclists  
Centre for world climate policymaking  
A green and blue city  
A clean and healthy city